

ДО

**ДОЦ. Д-Р КРУМ НЕДЕЛКОВ**

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО**

**Относно:** Заповед РД 09-979/30.08.2022 г. на министъра на земеделието за създаване на работна група със задача изготвяне на нова наредба за условията и реда за разходване на средствата за обезщетяване на собствениците на животни в случаите по чл. 47, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност;

**УВАЖАЕМИ ДОЦ. НЕДЕЛКОВ,**

В изпълнение на Заповед РД 09-979/30.08.2022 г. на министъра на земеделието за създаване на работна група със задача изготвяне на нова наредба за условията и реда за разходване на средствата за обезщетяване на собствениците на животни в случаите по чл. 47, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД), в качеството ни на членове на работната група с настоящото писмо, поддържаеме вече изразената от Съюза на птицевъдите в България (СПБ) позиция в писмо с рег. № 62-356/10.08.2022 г.

В допълнение на вече изложените мотиви за отмяна Наредба за условията и реда за разходване на средствата за обезщетяване на собствениците на животни в случаите по чл. 47, ал. 1 от ЗВД, приета с ПМС № 81 от 27.04.2020 г. изразяваме и следните:

Наредбата е издадена на основание действащия ЗВД. Нормативен акт, който е изготвен през 2005 г. и през годините е търпял множество изменения и допълнения, които в повечето случаи не отговарят на съвременните проблеми, както и на правото на Европейския съюз (ЕС). Подзаконовият нормативен акт не е адаптиран към новите изисквания по здравеопазване на животните, посочени в Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 година за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (*Законодателство за здравеопазването на животните*) и актовете по прилагането му, който влязоха в сила от 21 април 2021 г.

В Наредбата има разписани текстове, който буквално цитират разпоредби посочени в ЗВД. Това е напълно излишно и създава затруднения за лицата, които прилагат акта.

Текстовете в Наредбата са неясни, трудно приложими и създават предпоставка за различното им тълкуване и субективност. Не са малко случаите, при които Областните дирекции по безопасност на храните (ОДБХ) изискват тълкуване и указания от Централно управление на Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ). Това допълнително забавя изключително много процеса по издаването на акт за обезщетение, за което законодателя ясно е посочил 30 дневен срок.

В Наредбата е предвидено налагане на коефициент на редукция на база на констатации, изложени в доклад от епизоотично проучване, като законодателя не е предвидил възможност на бизнес операторите да се запознаят с констатациите изложени в документа и при несъгласие с тях да възразят или да потърсят правата си по реда на Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

В Наредбата са регламентирани срокове за издаване на съответните актове, но не е предвидена възможност за защита на бизнес операторите в случай, че компетентния орган не ги спазва.

Основната и най-важна цел на епизоотичното проучване е да открие източника на инфекцията и да се предотврати по-нататъшното разпространение на заболяването. Свидетели сме на извършване на проучвания с много голямо забавяне дори и след 6 месеца. Категорично изразяваме своята увереност, че в такива случаи Комисията, извършваща проучването не може да се оцени реалната обстановка, а се създава възможност за неточност и субективизъм.

В раздел III от Наредбата се предвижда налагане на коефициент на редукция за нарушения, които са установени от официалния лекар и са вписани в констативен протокол, без да е спазен реда по ЗАНН. Считаме, че е изключително важно да се предвиди за конкретното нарушение да има влязло в сила наказателно постановление.

По отношение на оценката на риска за съответната административна област, извършена от ЦОРХВ, считаме, че това е съвсем субективен фактор, който не взема предвид специфичните условия, ограничаващи риска на ниво стопанство, каквото е изискването в Делегиран Регламент (ЕС) 2020/687<sup>1</sup> на Комисията. Считаме, че тази оценка следва да не бъде включена в проекта и на нова наредба.

В допълнение извършените оценки за конкретните заболявания следва да бъдат сведени по надлежен ред до знанието на всеки един бизнес оператор. Рисковете при

---

<sup>1</sup> Делегиран регламент (ЕС) 2020/687 на Комисията от 17 декември 2019 година за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правила за профилактика и контрол на някои болести от списъка

отделните заболявания са много и различни и не следва да се прилага такъв рестриктивен елемент, за който бизнес операторите не са запознати по никакъв начин.

В документа са посочени тавани за максимални цени на обезщетенията за някои животински видове, без да е предвидена възможност за тяхното преизчисляване на база на индекса на инфлацията.

В чл. 6 от Наредбата е посочен е срок, в който независим оценител трябва да извърши оценка и да определи цените за обезщетения, но законодателя не е предвидил хипотеза при неспазване на този срок. Има примери за възложени оценки, които не са изготвени от оценителите повече от 8 месеца. В Наредбата следва да бъдат разписани текстове, независимия оценител при определяне на цените да използва утвърдената от Изпълнителния директор на БАБХ, методика за изчисляване на пазарните цени на различните видове и категории птици във връзка с критериите по чл. 144а, ал. 2 от ЗВД.

Не на последно място изтъкваме факта, че в болшинството от делата, които се водят от бизнес операторите, поради наложен коефициент на редукция или отказано плащане по реда на Наредбата, са спечелени на всички съдебни инстанции. Всичко това на цената на много разходи, забавени плащания, дължими лихви и невъзможност за възстановяване на производство.

Основната заложенa цел в Наредбата, а именно превенция на заболявания не се изпълнява, а се създава предпоставка за тормоз върху бизнеса.

Друг важен момент е, че такъв нормативен акт не съществува в останалите държави членки, неговото въздействие върху заинтересованите страни, не е оценено от страна на Европейската комисия по реда на Директива (ЕС) 2015/1535<sup>2</sup>, транспонирана в българското законодателство с Постановление № 165<sup>3</sup> на Министерски съвет.

Преди изготвяне на конкретни предложения, които да бъдат включени в проекта на нова Наредба на основание чл. 47 ал. 1 от ЗВД, предлагаме да се:

- ✓ извърши цялостна оценка за въздействието на Наредбата върху заинтересованите страни от датата на влизането ѝ в сила;

---

<sup>2</sup> Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 година установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество

<sup>3</sup> Постановление № 165 на Министерски съвет от 2004 г. за организацията и координацията на обмена на информация за технически регламенти и правила за услуги на информационното общество и за установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на пазара на друга държава членка (обн., ДВ, бр. 64 от 2004 г., посл. изм. ДВ бр. 40 от 2015 г.).

- ✓ направи анализ на влезлите в сила съдебни решения в резултат на некоректното прилагане на разпоредбите на Наредбата, като се вземат предвид конкретните нарушения по Наредбата, които да не се повтарят в новия проект;
- ✓ изиска становище от съответните ОДБХ, на чиято територия са констатирани огнища, за проблеми и възможни решения от прилагане от Наредбата;

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 3 от Закона за управление на агрохранителната верига<sup>4</sup> се обръщаме към Вас с молба за предприемане на действия в спешен порядък от страна на МЗм за изготвяне на акт за отмяна на Наредбата за условията и реда за разходване на средствата за обезщетяване на собствениците на животни в случаите по чл. 47, ал. 1 от ЗВД, приета с ПМС № 81 от 27.04.2020 г.

В момент на безпрецедентни кризи и трудности, с които всички в бизнеса се борят ежедневно за оцеляване, се надяваме и разчитаме политиката на Министерство на земеделието да е в защита на бизнеса, а не в негов ущърб.

*С Уважение,*

***Г-Н ИВАЙЛО ГЪЛЪБОВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА СЪЮЗА НА ПТИЦЕВЪДИТЕ  
В БЪЛГАРИЯ***

***Г-Н ЛЮБОМИР ЗИКОЛОВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА  
ПЕКИНСКА ПАТИЦА***

***Г-Н ЮРИ ЯНКОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НАЦИОНАЛНА РАЗВЪДНА И  
РЕПРОДУКТИВНА АСОЦИАЦИЯ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ НА ПАТЕТА  
МЮЛАРИ***

---

<sup>4</sup> Закон за управление на агрохранителната верига (Обн., ДВ, бр. 51 от 5.06.2020 г., в сила от 20.06.2020 г., изм., бр. 65 от 21.07.2020 г., в сила от 21.07.2020 г.)